



**CENTRINĖ PROJEKTŲ
VALDYMO AGENTŪRA**

IŠVADA

DĖL PRIVATAUS SUBJEKTO ATRANKOS DOKUMENTŲ ATITIKIMO METODINIŲ DOKUMENTŲ REIKALAVIMAMS

I. IŠVADA

Įvertinus Šilalės rajono savivaldybės administracijos pateiktus viešojo ir privataus sektorių partnerystės (toliau – VPSP) projekto „Šilalės rajono gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projekto įgyvendinimas valdžios ir privataus subjektų partnerystės būdu“ privataus subjekto atrankos dokumentus (toliau – Pirkimo dokumentai) teikiama išvada, kad Pirkimo dokumentai atitinka Centrinės projektų valdymo agentūros metodinius dokumentus (metodines rekomendacijas privataus subjekto atrankai viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektuose ir standartinius privataus subjekto atrankos dokumentus).

Atsižvelgus į Europos Sąjungos statistikos tarnybos (Eurostato) sprendimus ir šios tarnybos rengiamo Valdžios sektoriaus deficito ir skolos vadovo, skelbiamo interneto svetainėje <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>, nuostatas, bei įvertinus VPSP sutarties projekto nuostatas, darytina preliminarai išvada, kad turtas, kuris bus sukurtas įgyvendinant VPSP sutartį, apskaitymui viešojo sektoriaus balanse.

Toliau šioje išvadoje vartojamos sąvokos iš didžiosios raidės atitinka Pirkimo dokumentuose ir VPSP sutarties projekte pateiktų sąvokų reikšmes, jeigu išvadoje aiškiai nenurodyta kitaip.

II. SKELBIAMŲ DERYBŲ SĄLYGŲ VERTINIMAS

Sąlygų skyrius / dalis / punktas	Pastabos
I. Informacija apie įgyvendinamą projektą	
4.1 ir 10 punktai	Nurodyti skirtingi Sutarties galiojimo terminai – Sąlygų 4.1 ir 10 punkte nurodytas Sutarties įgyvendinimo maksimalus terminas iki 17 (septyniolika) metų nuo Sutarties įsigaliojimo visa apimtimi dienos, o 14.1 punkte nurodyta – 15 metų. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad CPVA pateiktuose ir vertintuose VPSP projekto dokumentuose taip pat buvo pasirinktas VPSP sutarties terminas – 17 metų.
II. Bendrosios nuostatos	
3 dalis <i>Paraiškų, Kvalifikacijos vertinimas</i> 38, 40 punktai	Šiuose punktuose nurodytas 8 priedas pavadinimu <i>Kvalifikacijos vertinimas ir kvalifikacinės atrankos atlikimo tvarka</i> , tačiau iš Sąlygų turinio aišku, kad Kandidatų kvalifikacinė atranka nebus atliekama, taip pat Sąlygose yra 8 priedas pavadinimu <i>Kvalifikacijos vertinimas</i> . Būtina šiuose ir kituose Sąlygų punktuose peržiūrėti ir ištaisyti techninio, redakcinio pobūdžio klaidas, suvienodinant 8 priedo pavadinimą pagal vartojamą kontekstą.
III. Skelbiamų derybų vykdymas	
4 dalis <i>Pirminio pasiūlymo pateikimas</i> 47.2 punktas 57 punkto lentelė	Nurodyti Specifikacijų priedėlių formas, kurias užpildyti ir pateikti turi Kandidatas. Ištaisyti techninio pobūdžio klaidingą nuorodą į Sąlygų 48 punktą, teisinga nuoroda turėtų būti į Sąlygų 47 punktą
6 dalis <i>Dokumentų suderinamumas</i> 80 punktas	Ištaisyti techninio pobūdžio klaidingą nuorodą į Sąlygų 80 punktą, teisinga nuoroda turėtų būti į Sąlygų 79 punktą.
7 dalis <i>Galutinio pasiūlymo pateikimas</i> 81.2 punktas 85 punkto lentelė	Nurodyti Specifikacijų priedėlių formas, kurias užpildyti ir pateikti turi Dalyvis. Ištaisyti techninio pobūdžio klaidingą nuorodą į Sąlygų 83 punktą, teisinga nuoroda turi būti į Sąlygų 81 punktą

8 dalis <i>Galutinių pasiūlymų vertinimas</i> 95.4 punktas	Nuoroda į pateikta neegzistuojančius punktus.
--	---

III. SPECIFIKACIJŲ VERTINIMAS

Specifikacijų / priedo / priedėlio / skyrius / dalis / punktas ¹	Pastabos ²

IV. VPSP SUTARTIES PROJEKTO VERTINIMAS

VPSP sutarties / priedo / priedėlio / skyrius / dalis / punktas ³	Pastabos ⁴
I. Įžanga	
II. Sutarties sąvokos ir jų aiškinimas	Atsižvelgus į tai, kad naudojama sąvoka „Objektas“, pagal kurią tai yra sudedamoji dalis Turto dalis, sąvoka „Turtas“ turi būti tikslinama taip: „ <i>Turtas – reiškia Perduotą turtą, Naują turtą ir Objektą.</i> “.
III. Sutarties dalykas ir tikslas	

¹ Informacija šioje skiltyje gali būti koreguojama nurodant pagal pateiktą dokumentų turinį.

² Pildoma tik tuo atveju, jeigu yra pastebėjimai.

³ Informacija šioje skiltyje gali būti koreguojama nurodant pagal pateiktą dokumentų turinį.

⁴ Pildoma tik tuo atveju, jeigu yra pastebėjimai.

IV. Sutarties galiojimo ir vykdymo laikotarpis 4. <i>Darbu atlikimo trukmė ir Paslaugų teikimo pradžia ir trukmė</i> 4.2 ir 5.1 punktai	Atsižvelgus į šios išvados II dalyje prie 4.1 ir 10 punktų pateiktą pastabą dėl skirtingų Sutarties galiojimo terminų, rekomenduojame pakartotinai peržiūrėti 4.2 ir 5.1 punktuose nustatytus Sutarties galiojimo terminus ir jei reikia atitinkamai sutikslinti informaciją.
V. Šalių pareiškimai ir garantijos	
VI. Perduoto turto ir žemės sklypo (-ų) perdavimas, naujo turto sukūrimas ir grąžinimas / perdavimas 10. <i>Turto grąžinimas (perdavimas)</i> 10.1 – 10.10 punktai	Šiuose punktuose, nustatytos sąlygos tik dėl Naujo turto grąžinimo, tačiau turėtų būti nustatytos sąlygos ir dėl Turto grąžinimo. Atsižvelgus į tai, kad Naujas turtas yra sudedamoji dalis Turto dalis, Sutarties 10.1 – 10.10 punktuose vietoje sąvokos „Naujas turtas“ turėtų būti naudojama sąvoka „Turtas“.
VII. Šalių įsipareigojimai 17. <i>Darbu ir Paslaugų keitimas</i> 17.12 punktas	Rekomenduotina apsvarstyti ir atsisakyti 17.12 punkto, kadangi dubliuoja 17.9 punktą.
VIII. Atleidimo atvejai ir Kompensavimo įvykiai	
IX. Mokėjimai	
X. Įsipareigojimų vykdymo kontrolė	
XI. Teisių ir pareigų perleidimai	
XII. Prievolių Valdžios subjektui ir tretiesiems asmenims įvykdymo užtikrinimas	
XIII. Draudimas	

XIV. Intelektinė nuosavybė	
XV. Sutarties keitimas	
XVI. Sutarties nutraukimas	
XVII. Šalių atsakomybė	
XVIII. Kitos nuostatos 49. <i>Sutarties viešinimas ir Konfidenciali informacija</i> 49.4 punktas	Atsižvelgus į tai, kad artimiausiu metu numatomi viešųjų pirkimų teisinio reguliavimo pasikeitimai (parengti ir šiuo metu derinami Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo pakeitimai) dėl komercinių paslapčių apsaugos ir viešinamų duomenų apimtys, rekomenduojama sekti ir, jei, numatomi teisiniai pakeitimai įsigalios iki pirkimo dokumentų paskelbimo, šio punkto nuostatas peržiūrėti ir koreguoti pagal galiojantį teisinį viešųjų pirkimų reguliavimą.
Sutarties 3 priedo <i>Atsiskaitymų ir mokėjimų tvarka</i>	1. Išlaikant VžPP mokesčio sudedamųjų dalių terminologiją su FVM naudojamais terminais, siūloma koreguoti šiuos punktus: - „5. VžPP mokesčių (M) sudaro šios dalys: - MS Investicijų srautai ($MS = (M1) \text{ Kredito srautai} + (M2) \text{ Nuosavo kapitalo srautai}$) - M3: Finansavimo ir investicinės veiklos srautai: - M3¹ Finansavimo srautai, - M3² Nuosavo kapitalo srautai. - M4: Paslaugų teikimo ir Atnaujinimo ir remonto darbų srautai: - M4¹ Paslaugų teikimo srautai, - M4² Atnaujinimo ir remonto darbų srautai. - M5 Administravimo ir valdymo srautai - „6. Atitinkamų kalendorinių metų Mokestis pagal Sutarties nuostatas yra apskaičiuojamas pagal formulę: $M_n = MS_n + M3_n^1 + M3_n^2 + M4_n^1 + M4_n^2 + M5_n$

kur:

Mn	Mokestis <i>n</i> -aisiais metais
MSn	Investicijų srautai <i>n</i> -aisiais metais
M3 ¹ n	Finansavimo srautai <i>n</i> -aisiais metais
M3 ² n	Nuosavo kapitalo srautai <i>n</i> -aisiais metais
M4 ¹ n	Paslaugų teikimo srautai <i>n</i> -aisiais metais
M4 ² n	Atnaujinimo ir remonto darbų srautai <i>n</i> -aisiais metais
M5n	Administravimo ir valdymo srautai <i>n</i> -aisiais metais“

- „20. Mokesčio dalis **MS – Investicijų srautai – (Indeksuojama Mokesčio dalis):** „
- „21. Mokesčio dalis **M3 – Finansavimo ir investicinės veiklos srautai – (Neindeksuojama Mokesčio dalis):**“
- „22. Mokesčio dalis **M4 – Paslaugų teikimo ir Atnaujinimo ir remonto darbų srautai – (Indeksuojama Mokesčio dalis)** susideda iš:“
- „23. Mokesčio dalis **M5 – Administravimo ir valdymo srautai – (Indeksuojama Mokesčio dalis):**
- „27. Šiame priede nustatyta tvarka indeksuojamos šios Mokesčio dalys:

Dalinai MS sukūrimo (statybos ir įrengimo) Sąnaudos;

M4¹ Paslaugų teikimo srautai;

M4² Atnaujinimo ir remonto darbų srautai;

M5 Administravimo ir valdymo srautai.

2. Patikslinti 28 punktą, nurodant: „28. MS dalies indeksavimas yra vienkartinis ir taikomas tik tuo atveju, kai Valstybės duomenų agentūros skelbiama rodiklio „Statybos sąnaudų elementų kainų indeksai (2021 m. – 100)“, dimensijos: „Inžineriniai statiniai“ (bendra reikšmė) per visą sukūrimo laikotarpį,

skaičiuojant nuo Galutinio pasiūlymo pateikimo dienos iki Objekto eksploatacijos pradžios, reikšmė yra didesnė nei 5 (penki) procentai“.

3. Patikslinti 30 punktą, nurodant:

- „30. MS dalis, nurodyta šio priedo 29 punkte, indeksuojama pagal tokią formulę, jei...>“;

kur:

SSKI	Valstybės duomenų agentūros skelbiamo rodiklio „Statybos sąnaudų elementų kainų indeksai (2021 m. – 100)“, dimensijai „Inžineriniai statiniai“ (bendra reikšmė) reikšmės pokytis nuo Galutinio pasiūlymo pateikimo dienos iki Objekto eksploatacijos pradžios, išreikštas kaip procentinis dydis, viršijantis 5 (penkis) procentus, ir kuris apskaičiuojamas pagal formulę: $SSKI = \left(\frac{SSKI_n - SSKI_0}{SSKI_0} \right) \times 100 - 5\%$ kur: $SSKI_n$ – Valstybės duomenų agentūros skelbiamo rodiklio „Statybos sąnaudų elementų kainų indeksai (2021 m. – 100)“, dimensijai „Inžineriniai statiniai“ (bendra reikšmė), reikšmė nustatyta atsižvelgiant į duomenis to mėnesio, kai prasidės Objekto eksploatacijos pradžia. $SSKI_0$ – Valstybės duomenų agentūros skelbiamo rodiklio „Statybos sąnaudų elementų kainų indeksai (2021 m. – 100)“, dimensijai „Inžineriniai statiniai“ (bendra reikšmė) reikšmė Sutarties įsigaliojimo visa apimtimi mėnesiui.
-------------	--

4. Patikslinti 51 punktą, nurodant: „51. Bet kokie Šalių nesutarimai dėl šio priedo 50 punkte nurodyto įvykio buvimo ir trukmės, sprendžiami Sutarties 52 punkte nustatyta tvarka“.

V. SĄLYGŲ / PIRKIMO DOKUMENTŲ KITŲ PRIEDŲ VERTINIMAS

Sąlygų / Pirkimo dokumentų priedo / skyrius / dalis / punktas	Pastabos ⁵
Skelbiamų derybų sąlygų 4 priedas <i>Kvalifikacijos reikalavimai</i> Lentelė <i>Kvalifikacijos reikalavimai</i> 6 punktas	Nustatytas reikalavimas, kad „Kandidatas turi teisę verstis ta veikla, kuri reikalinga Sutarčiai įvykdyti, t. y. turi atestatą (atestatus) eksploatuoti elektros įrenginius, kuriuo (kuriais) suteikiama teisė verstis šiais elektros įrenginių eksploatavimo darbais: i) Elektros tinklo ir įrenginių iki 1 kV eksploatavimo darbai; ir ii) Elektros instaliacijos iki 1 kV eksploatavimo darbai“. Atsižvelgiant į tai, kad Sutarties projekto 8 priedo <i>Išankstinės sutarties įsigaliojimo sąlygos</i> 1.7 punkte nustatyta viena iš Sutarties įsigaliojimo sąlygų yra Privataus subjekto vardu reikiamų leidimų, licencijų ir sertifikatų gavimas, t. y. nepateikus reikalingų leidimų, licencijų ar sertifikatų Sutartis neįsigaliojotų, siūlytina atsisakyti šio kvalifikacijos reikalavimo, paliekant jį tik kaip Sutarties įsigaliojimo sąlygą. Nurodoma, kad „<i>Subjektai, kurių kvalifikacija remiasi Kandidatas, privalo atitikti reikalavimus dėl pašalinimo pagrindų nebuvimo</i>“, o Sąlygų 9 priede <i>Reikalavimai Europos bendrajam viešųjų pirkimų dokumentui</i> nurodoma, kad atskirą EBVPD pildo „<i>Subtiekėjai, kurių pajėgumais Kandidatas nesiremia, kad atitiktų Kvalifikacijos reikalavimus, bet pasitelkia sutarties vykdymui.</i>“ Sąlygose turėtų būti aiškiai nustatoma, ar reikalavimus dėl pašalinimo pagrindų nebuvimo turi atitikti ir Subtiekėjai, kurių pajėgumais nesiremiama.
Skelbiamų derybų sąlygų 14 priedas <i>Reikalavimai finansiniam veiklos modeliui</i>	
Skelbiamų derybų sąlygų 14 priedas <i>Reikalavimai finansiniam veiklos modeliui</i> 1 priedėlis <i>Finansinis veiklos modelis</i>	1. Papildyti 4.3 punktą, nurodant „4.3. darbalapyje 1.2 Kandidatas / Dalyvis detalizuoja FVM rengimo metu jam žinomas Objekto Investicijų ir apyvartinių lėšų finansavimo struktūrą ir prielaidas“. 2. Papildyti 4.4 punktą, nurodant „4.4. darbalapiai 1.3-1.5 yra skirti automatiniam apskaičiavimui apdorojant šio priedo - 4.2 - 4.3 punktuose nurodytuose darbalapiuose įvestų kintamųjų reikšmes“. 3. Papildyti 5 punktą, nurodant „<...>. Iš viso FVM formoje yra 24 paaiškinimai.“. 4. Papildyti 8 punktą, nurodant „8. FVM pateikiami duomenys yra aiškūs dėl visų Sąlygose išvardintų Privataus subjekto įsipareigojimų. FVM pateikiami duomenys tiek išsamūs ir detalūs, kad bet kuris

⁵ Pildoma tik tuo atveju, jeigu yra pastebėjimai.

	kompetentingas finansų analitikas be papildomos informacijos galėtų įvertinti Kandidato / Dalyvio nurodytų duomenų logiškumą ir pagrįstumą.“. 5. Papildyti 11 punktą, nurodant „<... > negali būti užslėptos, FVM turi būti atviras koregavimui“. 6. Papildyti 12.1.1. punkte esantį aprašymą, nurodant: - „<...> Aprašant prielaidas nurodomos ir sumos pateikiamos be PVM. Prielaidos detalizuojamos toje pačioje FVM formos byloje, darbalapyje A.0, iš kurio suformuojamos tiesioginės nuorodos į darbalapį 1.1.“ - „<...> FVM nurodomos tik su Sutarties įgyvendinimu susijusios Sąnaudos, kurios bus patirtos po Sutarties įsigaliojimo visa apimtimi. Iki Sutarties įsigaliojimo visa apimtimi Kandidato / Dalyvio patirtos Sąnaudos nekompensuojamos ir FVM nenurodomos.“. 7. Atsižvelgiant praktikoje su pirkimo procedūromis susijusius procesus ir laiką, rekomenduojame koreguoti Sąlygų 12.1.2. punktą bei nurodyti „Prognozuojama Sutarties įsigaliojimo data (toliau – Bazinė data) yra 2027 m sausio 1d.“. 8. Peržiūrėti sąvokas ir jas suvienodinti (pvz. sąnaudos ->“Sąnaudos“, VŽPP->“VžPP“ ir kt.). 9. Patikslinti 12.1.4. punkto aprašymą, nurodant „VžPP mokesčio skaičiavimas“, taip pat šio punkto aprašymą, nurodant „<...> Paslaugos teikiamos pagal iš anksto sudarytą Paslaugų teikimo planą, apimtį ir Kandidato / Dalyvio suplanuotas patirti Sąnaudas. Sudarant FVM, yra atsižvelgta į galimą rizikų poveikį Paslaugų teikimo Sąnaudoms;“. 10. Pakoreguoti 12.2.1. punktą, nurodant „<...> Sąnaudos, reikalingos sukurti Objektą pagal Investicijų Sąnaudų kategorijas detalizuojamos darbalapyje A.0“. 11. Papildyti 12.2.2. punktą, nurodant „FVM pateikiami išsamūs duomenys apie visas Sutarties finansavimo Sąnaudas, įskaitant bazinės palūkanų normas, maržas, finansavimo mokesčius (kredito sutarties sudarymo, įsipareigojimo, administravimo ir k.t.), nuosavo kapitalo suteikimo sąlygas ir kt.“. 12. Pakoreguoti 12.2.3. punktą, nurodant „<...> c) Paslaugų teikimo Sąnaudoms apskaičiuoti naudojamas vienetų ir jų kiekių per mėnesį reikšmės. Komunalinių paslaugų sąnaudos nuo Objekto Eksploatacijos pradžios nėra planuojamos, kaip Paslaugų teikimo Sąnaudos ir už jas nėra mokamas VžPP mokestis“. 13. Išlaikant VžPP mokesčio sudedamųjų dalių vientisumą ir eiliškumą, siūloma Sąlygose apkeisti vietomis 12.2.4 punktą su 12.2.5 („12.2.4. Atnaujinimo ir remonto sąnaudos“ ir „12.2.5. Administravimo ir valdymo Sąnaudos“), paliekant prie kiekvieno punkto nurodytą aprašymą.
--	--

	14. Papildyti 12.4.2. punktą, nurodant „<...> b) nuosavo kapitalo teikėjai, akcininkai ir laiduotojai“. 15. Papildyti 12.4.3. punktą, nurodant: - „<...> c) detalūs duomenys apie paskolos terminą bei grąžinimo atidėjimo laikotarpį, įskaitant jo trukmę ir nenumatytus atvejus“. - „<...> o) detalūs duomenys apie finansavimo prieinamumą ir paskolos teikėjo finansinę būklę (kredito įstaigai netaikoma)“. - „<...> Kandidatas / Dalyvis, pildydamas FVM, atsižvelgia į visus kiekvieno skolinto kapitalo teikėjo reikalavimus. Kartu su FVM pateikiami preliminarūs finansavimo pasiūlymai išsamios kiekvieno skolinto kapitalo teikėjo finansavimo sąlygos“. Taip pat siūlome šiame punkte išbraukti visur „(jeigu yra žinoma)“.
Skelbiamų derybų sąlygų 15 priedas 2 punktas 4 ir 5 punktai	Šiame punkte nurodoma, kad turi būti pateikiamas Kandidato patvirtinimas, jog Kandidato paraiškoje nurodyti duomenys nepasikeitė apie atitikimą 4 priede <i>Pašalinimo pagrindai ir kvalifikacijos reikalavimai</i> nurodytiems Kvalifikacijos reikalavimams <u>ir pagal kuriuos Komisija atliko kvalifikacinę atranką pagal Sąlygų 8 priede <i>Kvalifikacijos vertinimas ir kvalifikacinės atrankos atlikimo tvarka</i> nustatytus kriterijus</u>, tačiau atsižvelgus į tai, kad iš Sąlygų turinio galima spręsti, kad Kandidatų kvalifikacinė atranka nebus atliekama, šis punktas turėtų būti tikslinamas šalinant informaciją apie kvalifikacinės atrankos atlikimą. Atsižvelgus į tai, kad tiekėjai turi teisę pateikti pasiūlymus ar pastabas dėl Sutarties projekto pakeitimo tik kartu su Pirminiu pasiūlymu siūlymas patikslinti, kad šio priedo 4 ir 5 punktai taikomi teikiant Pirminį pasiūlymą.
Skelbiamų derybų sąlygų 16 priedas 3 punktas	Nuoroda pateikta į Sąlygų šio priedo 1 priedėlį, tačiau Sąlygose nėra 16 priedo 1 priedėlio.
Skelbiamų derybų sąlygų 17 priedas <i>Pasiūlymų vertinimo tvarka ir kriterijai</i> 7 punktas	Pateikta informacija, kad <i>nurodytas kriterijų sąrašas ir ekonominio naudingumo balų apskaičiavimas rekomendacinio pobūdžio, kurie turi adaptuojami pagal Projekto specifiką</i>. Atsižvelgiant į tai, kad Sąlygos turi būti tikslios ir aiškos, būtina peržiūrėti ir aiškiai ir tiksliai išdėstyti informaciją susijusią su kriterijų sąrašu ir ekonominio naudingumo balų apskaičiavimu taip, kad tiek Dalyviams, rengiant Pirminius / Galutinius pasiūlymus, netektų abejoti, kokius pasiūlymo aspektus vertins Komisija, o Komisija galėtų ne tik tinkamai įvertinti jų atitikimą Sąlygoms bet ir nustatyti ekonomiškai naudingiausio pasiūlymą.

III. PASTEBĖJIMAI DĖL VPSP SUTARTIES PROJEKTO PRELIMINARAUS STATISTINIO VERTINIMO⁶

1. VPSP sutarties priskyrimas valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarčiai	
2. VPSP sutarties šalių sektorių klasifikacija	
3. VPSP sutarties trukmė	
4. Turto tipas	
5. Projektavimas ir statyba	
6. Turto eksploatavimas ir priežiūra	
7. Mokėjimo mechanizmas	
8. Kitos mokėjimo sąlygos	
9. Atleidimo atvejai, kompensavimo įvykiai ir nenugalimos jėgos įvykiai	
10. VPSP sutarties pakeitimai	
11. Teisės aktų pasikeitimas	
12. Draudimas	
13. Garantijos ir žalos atlyginimas	

⁶ Jeigu statistinio vertinimo tikslais sutartis laikytina ne VPSP sutartimi, tuomet ši dalis nepildoma.

14. VPSP sutarties nutraukimas prieš terminą	
15. Kompensacijos už išankstinį VPSP sutarties nutraukimą	
16. VPSP sutarties galiojimo pabaiga	
17. Valstybės / savivaldybės finansavimas / garantijos ir kitokia įtaka	

Išvados rengėjai Viešosios ir privačios partnerystės skyriaus ekspertai:

1. Almutė Globienė
2. Egidijus Šerkšnas
